



国家安全生产监督管理总局

State Administration of Work Safety

# Work Safety Policy and Practices of China

State Administration of Work Safety P.R.China

Li Zhaoqian, Vice Minister



## Table of content

1. Work safety policy and organization

2. Work safety policy input and benefit

3. 中国安全生产政策的实践



## 1. 安全生产政策及组织



## (1) 安全生产政策基本内涵

国家安全生产政策是执政党、国家机关、政府等公共权威，在特定的经济社会发展阶段，为了按照自己的意志开展安全生产工作，使安全生产工作服务于公共权威要达到的目标，所提出的**政治理念**、采取的**政治行为**、制定的**行动方案或行动准则**。



## (2) 安全生产政策本质及特性

安全生产政策是公共权威的权威性调整和分配，**本质**可概括为4个方面：

- 选择性制度安排
- 对相关社会资源和社会价值的分配
- 各方面相关利益诉求的反映
- 对社会利益的选择



## (2) 安全生产政策本质及特性

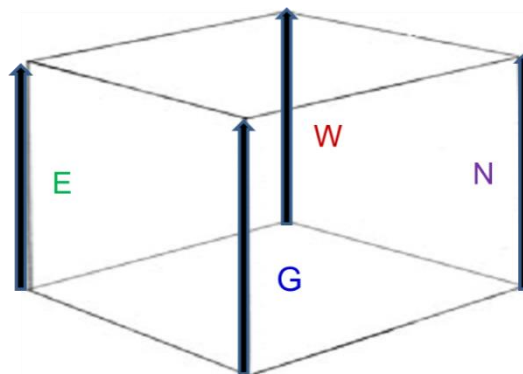
安全生产政策针对人的生命安全、身体健康和财产安全等特殊社会公共问题，具有如下4方面**特性**：

- 公共性
- 强制性
- 阶段性
- 阶级性



## (3) 四类群体的安全生产政策职责

从社会学的角度，承担安全生产政策的有**公共权威（政府）、雇主（企业）、员工（工会）、社会组织**等四类群体，按照政治经济学观点，这四类群体具有不同的职责并扮演不同的角色。







## A、公共权威（政府）

公共权威是安全生产政策的主导者，通过制定实施安全生产政策合理分配公共资源。

- 制定并实施安全生产计划
- 制定并监督执行安全生产法律法规、标准
- 鼓励并支持安全生产科技创新
- 进行安全生产监察
- 提供安全生产公共服务







## B、雇主（企业）

雇主是安全生产政策的执行者，在参与制定安全生产政策时力争获得更多的公共资源。

- 提供符合安全生产法律法规、标准要求的设计、建设项目、工作场所和设施设备
- 对员工进行职业安全健康培训
- 提供合格的劳动防护用品和职业健康监护
- 为员工提供工伤（包括职业病）保险





## C、员工（工会）

员工是安全生产政策的受益者，在参与安全生产政策制定时力争使自己的合法权益得到保护。

- 自觉接受安全健康教育培训
- 增加从事安全生产的技能
- 使用劳动防护用品和接受健康监护
- 按照有关要求作业
- 养成安全健康生活方式、进行员工互助
- 工会是员工利益的代言人和维护者





## D、其它社会组织

通过各种手段参与公共政策制定和实施的各个阶段，代表不同群体表达安全健康方面的诉求。

- 建立安全生产信用体系和行业行为准则
- 舆论监督和传播正、反面的安全健康范例
- 提供安全生产中介服务



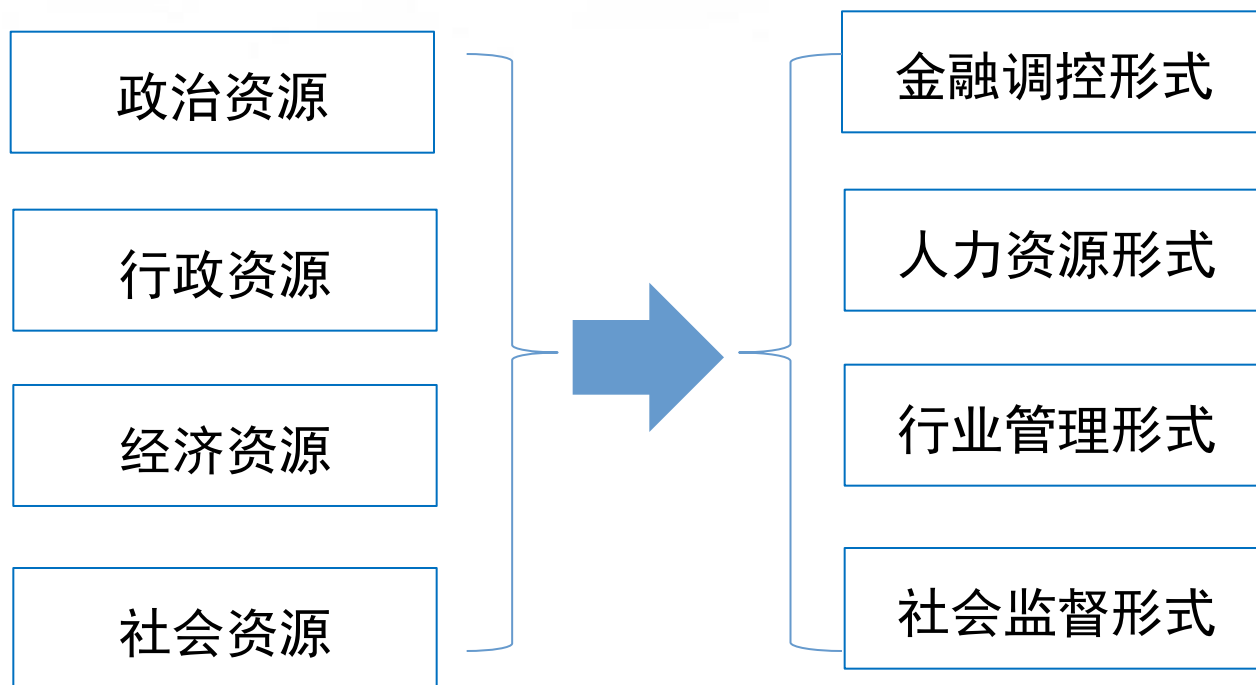


## 2. 安全生产政策投入与收益

---

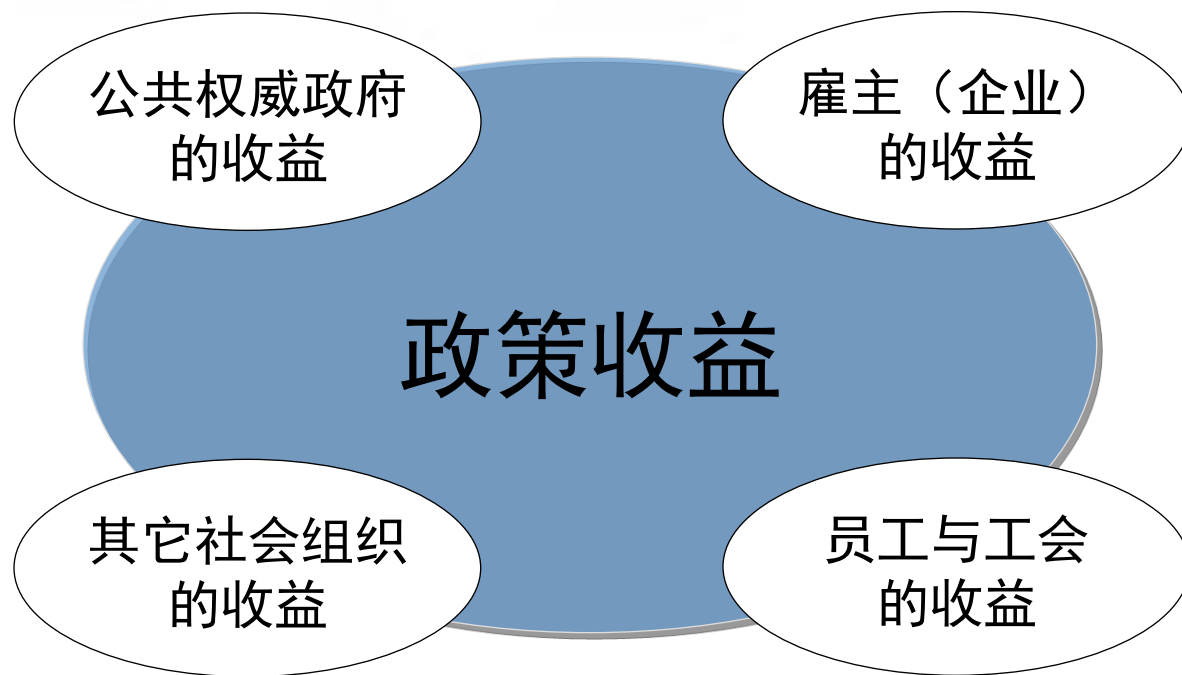


## (1) 安全生产政策投入





## (2) 安全生产政策收益







## (3) 安全生产政策评估

职业安全健康就是四类群体的安全生产责任和损益的综合表现。安全生产政策评估标准就是各方在不断的博弈中，寻求安全生产投入与产出平衡的准则。

公共权威（政府）要合理分配公共资源和设定安全标准，使安全生产投入与产出保持在一个合理的、可接受的水平，使损失降低到最小、将收益增到最大。



## 3. 中国安全生产政策的实践



## (1) 制定安全生产政策的组织

按照《中华人民共和国宪法》和有关法律的规定，健全了制定安全生产政策的组织体系。主要包括：

- 中国共产党各级委员会及其所属部门
- 各级人民代表大会及其常委会
- 各级人民政府及其所属部门



## (2) 安全生产法律法规体系

目前，已经形成了中国特色社会主义安全生产法律法规体系。该体系包括：

- A、宪法：“加强劳动保护，改善劳动条件”
- B、法律：《安全生产法》、《职业病防治法》、
- C、法规：国务院法规、地方法规
- D、规章：国务院有关部门制定
- E：标准：国家标准、行业标准、地方标准、企业标准



## (2) 安全生产法律法规体系

截至到2016年6月，中国有安全生产法及其相关法律9部，中央层面安全生产领域的行政法规26部和规章90多部，国家、行业安全生产标准1000多部。





## (3) 安全生产监督管理体系

为了管控安全生产风险，中国已经建立了一套自上而下的安全生产监督管理体系，来确保安全生产政策的实施。

A、国家层面：国务院安委会、国家安全监管总局、国家煤矿安全监察局、有关部委

B、地方层面：地方各级人民政府安委会、安全监管部門、有关行政主管部门

C、乡村社区层面：安监站、网格员





## (4) 安全生产监督管理的实施

中国安全生产监督管理的实施及代表性政策包括：

- A、日常监察与执法
- B、强化高危行业建设项目安全生产准入和安全生产监管
- C、推进企业安全生产标准化
- D、建立风险识别和管控体系
- E、进行安全健康人员资格认证



## (5) 中国安全生产政策的效果

通过系列安全生产政策的制定与实施，各类生产安全事故及其死亡人数大幅度下降，中国安全生产形势持续稳定好转。2005-2017年的十年时间：

- 事故总起数和死亡人数分别下降**60.8%**和**47.9%**
- 工矿商贸10万人生产安全事故死亡率**累计下降72.2%**
- 道路交通万车死亡率**累计下降72.6%**
- 煤矿百万吨死亡率**累计下降94.2%**
- 亿元国内生产总值安全事故死亡率**累计下降85.9%**



实践证明，中国的安全生产政策体系较好地解决了中国所面临的安全生产突出问题，取得了较好的效果，是适合中国国情的。我们将根据中国经济社会发展进程中所出现的新情况新问题，学习借鉴其他国家的好的经验和作法，不断完善我国的安全生产政策体系和监管体制，使我国的安全生产尽快提高到国际先进水平，切实保障广大从业者职业安全和职业健康。

谢谢！

