

Заключение Председательствующей стороны

Партнерство в области здравоохранения и социального благосостояния «Северное измерение» 25 ноября 2011 года провело в Санкт-Петербурге, Россия, восьмую ежегодную конференцию (РАС). Конференция прошла под председательством Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Татьяны Голиковой. В мероприятии принимали участие министры, ответственные за вопросы здравоохранения, и другие высокопоставленные представители партнеров.

На конференции обсуждался широкий круг вопросов, касающихся здравоохранения и социального благосостояния в регионе «Северное измерение». При этом особое внимание было уделено необходимости повысить значимость здравоохранения и социального благополучия в региональной политике, а также вопросам регионального сотрудничества в области профилактики неинфекционных заболеваний (НИЗ) и борьбы с ними, что и стало основными темами конференции. Были отмечены достигнутые успехи и обсуждены меры по обеспечению приоритетов NDPHS. Во время Конференции было подписано *Соглашение об учреждении Секретариата Партнерства в области здравоохранения и социального благосостояния «Северное измерение»*.

Политический контекст «Северного измерения»

Конференция приняла к сведению Заключение Председателя по итогам состоявшейся 8 ноября 2011 года в Рейкьявике, Исландия, третьей встречи Высших должностных лиц (Senior Officials — SOM) обновленного «Северного измерения», а также информацию о вкладе NDPHS в это мероприятие. На конференции SOM был отмечен прогресс, достигнутый в области здравоохранения и социального благосостояния всеми структурами «Северного измерения», в том числе Партнерством.

Участники конференции РАС согласились с тем, что сектор социального обеспечения и здравоохранения остается важным компонентом регионального сотрудничества в рамках политики «Северного измерения» и под его эгидой. Было отмечено, что еще остались некоторые проблемы, требующие совместного регионального взаимодействия, и при этом возникли новые вызовы, такие как растущая резистентность микроорганизмов к противомикробным препаратам, а также увеличение бремени неинфекционных заболеваний. Партнерство NDPHS будет по-прежнему предоставлять продуктивную платформу для согласованных действий в этом секторе, акцентируя внимание на отдельных приоритетных мерах, направленных на выявленные проблемы и способствующие позитивным изменениям. Будут и впредь поощряться поддержка и участие других заинтересованных сторон, действующих в рамках политики «Северного измерения» или за ее пределами.

Учреждение Секретариата NDPHS, обладающего правоспособностью

Участники РАС приветствовали подписание Эстонии, Финляндии, Германии, Латвии, Норвегии, России и Швеции *Соглашения об учреждении Секретариата Партнерства в*

области здравоохранения и социального благосостояния «Северное измерение». Остальным странам – партнерам NDPHS также предложено подписать это Соглашение.

Была объявлена благодарность Швеции за согласие взять на себя роль страны — организатора создания Секретариата NDPHS, а России за то, что она взяла на себя функции депозитария Соглашения. Слова признательности прозвучали и в адрес Норвегии за ее приверженность делу и неустанную помощь в доработке Соглашения, а также в адрес Совета Балтийских государств за текущее обслуживание секретариата NDPHS.

Конференция выразила надежду на быстрое завершение национальных правовых процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения и последующего заключения договора с принимающей страной, чтобы Секретариат NDPHS как можно скорее мог стать полностью работоспособным.

Наконец, конференция призвала Комитет старших представителей NDPHS изучить последствия для бюджета Секретариата NDPHS ввиду предстоящего вступления в силу соглашения и принять решение по необходимости.

Успехи Партнерства

Конференция рассмотрела прогресс, достигнутый Партнерством, и одобрила Отчет о проделанной работе NDPHS за 2011 год, представленный Комитетом высокопоставленных представителей NDPHS.¹ Было с удовлетворением отмечено, что Партнерство продолжает предпринимать ряд конкретных и практических мер, включая такие, как выработка политики и ведение диалога, обмен опытом и информацией, разработка и реализация проектов, подготовка и распространение информации, налаживание контактов с внешними акторами и привлечение их к региональному сотрудничеству в сфере здравоохранения и социального благосостояния, а также повышение значимости этой сферы в политике регионального сотрудничества.

Участники конференции с удовлетворением отметили, что новая Стратегия NDPHS, принятая в 2009 году в ходе Ежегодной конференции Партнерства на уровне министров, начала приносить результаты. В связи с этим Конференция приветствовала новый импульс, приданный успешной реформой структур NDPHS, и поблагодарила экспертные и рабочие группы NDPHS за их усилия по достижению ощутимых результатов в деле улучшения в регионе здравоохранения и социального благосостояния. Было отмечено, что дальнейшие решительные и целенаправленные усилия сделают «Перспективы NDPHS на 2013 год» реальностью. С этой целью Конференция подчеркнула необходимость осуществления при поддержке Партнерства ряда проектов, которые будут направлены на эффективное решение региональных проблем.

Конференция оценила успешное выполнение Партнерством возложенной на него роли Ведущего партнера Плана действий в сегменте здравоохранения в рамках Стратегии ЕС по Балтийскому региону (EU Strategy for the Baltic Sea Region — EUSBSR). Признавая важность EUSBSR для поддержки развития макрорегионального сотрудничества в сфере здравоохранения, которое делает это сотрудничество более всесторонним и инклюзивным, Конференция подчеркнула, что и здравоохранению, и социальной сфере в Плате действий EUSBSR должен быть придан статус, соответствующий их важности и роли в региональных сообществах.

Конференция высоко оценила поддержку, оказываемую Партнерству в течение уходящего года. В частности, была выражена благодарность Финляндии, Норвегии и Швеции за их руководство экспертными группами; Канаде, Швеции, а также Международной организации

¹ Отчет NDPHS за 2011 год опубликован на сайте www.ndphs.org/?doc,NDPHS_Progress_report_for_2011.pdf.

труда и Совету министров северных стран — за их руководство рабочими группами. Слова благодарности прозвучали также в адрес Европейского союза, Германии и Швеции за их добровольную финансовую поддержку, а также Норвегии — за финансирование, предоставленное через Портфель разрабатываемых проектов NDPHS (NDPHS Project Pipeline) для проектов с участием России.

Конференция выразила сожаление по поводу двух несостоявшихся поступлений в годовой бюджет Партнерства. Отметив, что без должного финансирования Партнерство не сможет развивать региональное сотрудничество в секторе здравоохранения и социального обеспечения Политики «Северного измерения», РАС призвала страны выполнять свои финансовые обязательства в соответствии с принципом совместного финансирования.

Повышение значимости здравоохранения и социального благосостояния в региональной политике

На Конференции обсуждался статус здравоохранения и социального благосостояния в региональной программе действий. Высоко оценивая значение, которое придается социальному обеспечению и здравоохранению в контексте Политики «Северного измерения», участники Конференции считают, что эти два направления должны быть более широко отражены в других соответствующих программах регионального сотрудничества, поскольку имеют решающее значение для будущего наших сообществ, причем не только в свете проблем, возникающих в связи с нынешними экономическими трудностями и демографическими изменениями. Инвестиции в социальную интеграцию и здравоохранение — это не только вклад в будущее здравоохранение и социальное обеспечение. Это также инвестиции в экономический рост. Однако лишь немногие программы финансирования, действующие сегодня в регионе «Северного измерения», явно включили здравоохранение и социальное обеспечение в число своих приоритетов.

РАС пришла к мнению, что для эффективного решения проблем здравоохранения и социального благосостояния важно транснациональное сотрудничество. Поскольку европейские программы в этом отношении представляются полезным инструментом, чрезвычайно важно, чтобы здравоохранение и социальное благосостояние были реально включены в число приоритетов финансирования в программах, которые планируется реализовать в регионе «Северного измерения» в предстоящий период. При этом чтобы избежать распыления сил, следует привести данные программы в соответствие с намеченными приоритетами и целями, например с теми, что определены в рамках Стратегии NDPHS и Стратегии EUSBSR.

С учетом вышеизложенного, Конференция приняла меморандум NDPHS, нацеленный на повышение значимости здравоохранения и социального благосостояния², и поблагодарила за поддержку заинтересованные лица, участвовавшие в продвижении к этой цели.

Программа действий NDPHS по реализации Европейской стратегии в области профилактики и контроля неинфекционных заболеваний в регионе Партнерства «Северное измерение» на 2012–2016 годы

Конференция обсудила результаты регионального мероприятия «Здоровый образ жизни — основа здорового общества», которое было организовано Партнерством NDPHS накануне Ежегодной конференции. Конференция согласилась с точкой зрения участников о том, что, судя по числу преждевременных смертей, которые можно предотвратить, и уровню заболеваемости, неинфекционные болезни (НИЗ) стали серьезным бременем и угрозой для экономического и человеческого развития. Конференция согласилась, что профилактика и

² Меморандум NDPHS опубликован на сайте [www.ndphs.org/?doc,Post-2013_European-Programmes--Raising_Profile_of_Health_and_Social_Well-being_\(NDPHS_position_paper\).pdf](http://www.ndphs.org/?doc,Post-2013_European-Programmes--Raising_Profile_of_Health_and_Social_Well-being_(NDPHS_position_paper).pdf).

контроль НИЗ — наиболее эффективные средства их сдерживания и что европейские планы действий ВОЗ представляются важным и ценным инструментом для достижения этой цели. И Партнерство будет способствовать реализации этих планов.

Одобрив работу Экспертной группы NDPHS по неинфекционным заболеваниям, связанным с образом жизни, социальной и профессиональной средой, а также Экспертной группы NDPHS по вопросам алкоголизма и наркомании, Конференция утвердила *Программу действий NDPHS по реализации европейской стратегии в области профилактики и контроля неинфекционных болезней в регионе Партнерства «Северное измерение» на 2012–2016 годы.*³ Цель программы — содействовать реализации соответствующих направлений глобальной и европейской политики в мероприятиях региона «Северного измерения». Программа призывает к более энергичным мерам, направленным на конкретных людей с целью изменения их образа жизни в отношении потребления алкогольной и табачной продукции, питания и физической активности в сторону более здорового поведения. Кроме того, Программа подчеркивает, что нашим сообществам нужно срочно провести структурные и законодательные изменения, чтобы гражданам было легче делать выбор в пользу более здорового образа жизни и чтобы доступность, а также цена и сбыт вредных и опасных веществ находились под строгим общественным контролем. Наконец, конференция призвала Комитет старших представителей NDPHS обсудить возможную дальнейшую разработку Программы.

Будущие направления деятельности Партнерства

Конференция обсудила будущие направления деятельности Партнерства и его развитие. Напомнив, что лежащие в основе Стратегии NDPHS цели и тактические задачи Партнерства ориентируют его работу на получение конкретных, поддающихся оценке и определенных по срокам достижения результатов, которые отражают региональные приоритеты. Конференция приняла пересмотренный список целей и тактических задач с учетом текущих обстоятельств, потребностей и приоритетов участников и заинтересованных сторон. Комитету высокопоставленных представителей NDPHS было поручено принять пересмотренную Цель 9 с сопутствующими тактическими задачами и показателями, которые будут разработаны в начале 2012 года.

РАС напомнила о необходимости усиления сегмента социального благосостояния в работе NDPHS и отметила, что начатое недавно сотрудничество между NDPHS и Балтийским отделением Европейского социального фонда (European Social Fund Baltic Sea Network) должно способствовать достижению этой цели с помощью совместно организованных тендеров на проектные предложения, а также путем совместного содействия целевому финансированию проектных предложений, в том числе и из Европейского социального фонда (ЕСФ).

Подчеркивая важность наращивания усилий для успешной реализации Стратегии NDPHS, Конференция приняла План работы NDPHS на 2012 год.⁴

Далее, отметив, что партнерам и структурам NDPHS следует продолжать заниматься привлечением средств на разработку и организацию конкретных, опирающихся на проекты, мероприятий, Конференция определила и объявила сумму финансовых взносов в Партнерство, а также другие формы поддержки, предложенные партнерами для его развития.

³ Программа опубликована на сайте [www.ndphs.org/?doc,NDPHS Action Statement implementation of European Strategy for Prevention and Control of Noncommunicable Diseases in ND-area 2012-2016h.pdf](http://www.ndphs.org/?doc,NDPHS+Action+Statement+implementation+of+European+Strategy+for+Prevention+and+Control+of+Noncommunicable+Diseases+in+ND-area+2012-2016h.pdf).

⁴ План работы NDPHS на 2012 год опубликован на сайте [www.ndphs.org/?doc,NDPHS Work Plan for 2012.pdf](http://www.ndphs.org/?doc,NDPHS+Work+Plan+for+2012.pdf).

Конференция вновь напомнила о необходимости наращивать усилия, направленные на усиление привлекательности деятельности Партнерства в столицах стран-партнеров. Все члены КСП и отдельные представители стран в структурах Партнерства должны играть роль в этом отношении. Нужны соответствующие договоренности и политическая поддержка, которые обеспечат успех Партнерства в осуществлении согласованных действий и политики в отношении здравоохранения и социального благосостояния.

Заключительные положения

Участники РАС поблагодарили Российскую Федерацию за успешное председательство в Партнерстве на протяжении двух лет, а также за превосходное организацию РАС и конференции «Здоровый образ жизни — основа здорового общества». Собравшиеся с удовлетворением восприняли заявление представителей России, завершающей свое председательство, о том, что она сохранит приверженность делу Партнерства.

Конференция выразила признательность Секретариату NDPHS за отличную работу и поддержку Партнерства в период российского председательства.

Председателем Партнерства на ближайшие два года избрана Финляндия, сопредседателем — Германия.

С благодарностью приняв предложение Германии провести у себя Ежегодную конференцию Партнерства на уровне высокопоставленных представителей в 2012 году, Конференция решила провести следующую Ежегодную конференцию Партнерства на уровне министров в 2013 году.

* * *